



## **МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»**

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменения в статьи 1 и 2 Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект закона) разработан вследствие необходимости обеспечения стабильных условий ведения предпринимательской деятельности при осуществлении торговли и предоставлении услуг общественного питания при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН).

Целью проекта закона является обеспечение принципов равенства и справедливого налогообложения на территории Новосибирской области.

В 2020 году в преддверии отмены единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), регулирующую ПСН, были внесены изменения (Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»). Согласно данным изменениям предельная площадь торговых залов и залов обслуживания посетителей (далее – торговые залы) при осуществлении розничной торговли и услуг общественного питания была увеличена с 50 м<sup>2</sup> до 150 м<sup>2</sup> (подпункт 4 пункта 6 статьи 346.43 НК РФ). При этом, субъектам Российской Федерации было предоставлено право уменьшения данного показателя (подпункт 2.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ).

В целях недопущения прекращения налогоплательщиками ЕНВД предпринимательской деятельности и обеспечения условий по переходу на другие налоговые режимы было принято решение об установлении предельной площади торговых залов до 150 м<sup>2</sup>. Норма носила временный характер для обеспечения «переходного периода» после отмены ЕНВД и с 1 января 2023 года планировалось возвращение к 50 м<sup>2</sup>.

Впоследствии срок прекращения действия нормы дважды переносился (на 1 января 2024 года Законом Новосибирской области от 21 декабря 2022 года № 308-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и статью 2 Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах

и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и на 1 января 2025 года Законом Новосибирской области от 27 ноября 2023 года № 388-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» в связи с изменившейся геополитической ситуацией для поддержки предпринимателей.

В Законе Новосибирской области от 25 февраля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» ограничение площади начнет действовать с 1 января 2025 года.

Согласно данным, представленным в отчете Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности», по итогам 2023 года по сравнению с 2020 годом (после прекращения действия ЕНВД и увеличения предельной площади торговых залов до 150 м<sup>2</sup>):

- по виду деятельности «розничная торговля»:

количество патентов увеличилось на «+» 16,8 тысяч единиц (с 387 до 17 225 ед., «+» 16 838);

количество налогоплательщиков составило 11 464 человека (1,5 патента/чел.).

- по виду деятельности «услуги общественного питания»:

количество патентов увеличилось на 1,9 тысяч единиц (с 78 до 2 003 ед., «+» 1 925);

количество налогоплательщиков составило 1 247 человека (1,6 патента/чел.).

Структура налогоплательщиков в зависимости от площади торговых объектов следующая:

в части торговли: по итогу 2023 года количество плательщиков ПСН, которые осуществляли торговлю через торговые залы, составило 11 464 человек. Из них только 7% (793 человека) используют площадь торгового зала свыше 50 м<sup>2</sup> (разделение на «до» и «свыше» 15 метров введено с 2024 года);

в части общественного питания: по итогу 2023 года количество плательщиков ПСН, которые осуществляли услуги через залы общественного питания, составило 1 247 человек. Из них 28% (348 человека) используют площадь торгового зала свыше 50 м<sup>2</sup> (разделение на «до» и «свыше» 15 метров введено с 2024 года).

Большинство таких предпринимателей, чьи торговые залы занимают более 50 м<sup>2</sup>, осуществляют деятельность на территории г. Новосибирска. Для услуг

общественного питания это порядка 80% в г. Новосибирске, для торговли это порядка 55%.

В то же время важно учитывать, что часть налогоплательщиков осуществляет свою деятельность на территории муниципальных районов, имея лишь один объект торговли или общественного питания.

ПСН – налоговый режим, направленный на поддержку развития микробизнеса. Помимо этого, на ПСН налог уплачивается исходя из физических показателей, но не реальных доходов налогоплательщика, а ограничение площади в 150 м<sup>2</sup> действует на каждый объект, в отношении которого приобретается патент, но не на общую площадь объектов.

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения стабильности условий ведения предпринимательской деятельности проектом закона в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ предлагается изменить характер ограничения, заменив ограничение по максимальной площади одного объекта на ограничение по количеству объектов, а также расширить виды деятельности, в отношении которых применяется данное ограничение. Это позволит сохранить действующие условия для налогоплательщиков, имеющих только один объект (что, в первую очередь, актуально для территорий муниципальных районов), но, при этом, позволит исключить риск ухода от налогообложения налогоплательщиков, не являющихся начинающими предпринимателями.

Также проектом закона на год, до 1 января 2026 года, переносится вступление в силу ограничения. Это обусловлено сроками разработки проекта закона, а также итогами проведения публичных консультаций по проекту закона в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, в целях обеспечения достаточного времени для преобразования своей предпринимательской деятельности предпринимателями.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 вносятся соответствующие изменения в Закон Новосибирской области от 25 февраля 2021 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», статьей 2 устанавливается порядок вступления закона в силу, аналогичный порядку вступления в силу нормы абзаца второго подпункта «б» пункта 4 статьи 1 указанного Закона Новосибирской области.

В отношении проекта закона в соответствии с частью 2 статьи 7.1 Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 года № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» проводится оценка регулирующего воздействия, поскольку он затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

И.о. министра



В.А. Карунина